

NSD - Personvernkonsekvensvurdering

Prosjektopplysninger

Prosjekttittel: Utvikling av ulike tilknytningsformer i arbeidslivet

Behandlingsansvarlig institusjon: Institutt for samfunnsforskning

Prosjektansvarlig: Marte Strøm

Prosjektnummer: 297351

Om konsekvensvurderingen (DPIA)

NSD har gjennomgått innholdet i meldeskjemaet. Det er vår vurdering at den planlagte behandlingen av personopplysninger vil innebære relativt høy risiko for de registrertes rettigheter og friheter, og dermed krever en personvernkonsekvensvurdering (DPIA) jf. personvernforordningen art. 35.

Dette fordi den planlagte behandlingen av personopplysninger innebærer

- behandling av særlige (sensitive) personopplysninger
- behandling av personopplysninger i stor skala (stor andel av populasjonen og mengde opplysninger)
- sammenstilling av datasett på en måte som overstiger den registrertes rimelige forventninger

På oppdrag fra Institutt for samfunnsforskning (heretter ISF)s ledelse, har NSD i samråd med prosjektansvarlig og rådgivere ved institusjonen laget utkast til en DPIA som inneholder:

- 1) En systematisk beskrivelse av den planlagte behandlingen av personopplysninger
- 2) Vurdering av om behandlingsaktivitetene er nødvendige og står i rimelig forhold til formålene
- 3) Analyse av risiko for de registrertes rettigheter og friheter
- 4) Planlagte tiltak for å håndtere risikoene
- 5) NSDs vurdering
- 6) Ledelsens vurdering og godkjenning

Ved å følge de planlagte tiltakene, mener NSD at personvernrisikoen er redusert i en slik grad at behandlingen kan gjennomføres i samsvar med personvernforordningen, uten forhåndsdrøfting med Datatilsynet.

Følgende personer har deltatt i personvernkonsekvensvurderingen:

Navn	Rolle/funksjon	Virksomhet
Pernille E. Grøndal	Personvernrådgiver	NSD
Kristine von Simson	Forsker II, prosjektmedarbeider	Institutt for samfunnsforskning
Marte Strøm	Forsker II, prosjektansvarlig	Institutt for samfunnsforskning

Navn	Rolle/funksjon	Virksomhet
Ingunn Sørli	Spesialrådgiver	Institutt for samfunnsforskning
Øyvind Straume	Spesialrådgiver	NSD

1. Systematisk beskrivelse av planlagte behandlingsaktiviteter og formål

Her gjengis den planlagte behandlingen av personopplysninger slik den er oppgitt i meldeskjema med vedlegg. Vurdering av behandlingen følger i del 2 og 3.

1.1 Formål

Formålet med prosjektet er å beskrive utviklingen i ulike tilknytningsformer til arbeidslivet over tid, undersøke konsekvenser av utviklingen for arbeidsgivere og arbeidstakere og undersøke mulige drivkrefter bak utviklingen. Atypiske tilknytningsformer inkluderer midlertidige ansatte, avtaler om tilkalling, innleie av arbeidstakere, frilansere, selvstendig næringsdrivende og dem som kombinerer ulike tilknytningsformer. Disse ansettelsesformene skal vurderes opp mot fast ansettelse. Prosjektet kombinerer koblede registerdata med utvalgsundersøkelser som på ulike måter belyser problemstillingene.

Problemstillingene som undersøkes er:

- Omfanget av atypiske tilknytningsformer over tid: i økonomien, fordelt på ulike næringer, over inntektsfordelingen (i økonomien som helhet, næringen og bedriften) og hos ulike befolkningsgrupper (etter utdanningsnivå, foreldrebakgrunn, hos ulike utsatte grupper).
- Konsekvenser for arbeidstakere: Utviklingen over tid i lønns- og arbeidsvilkår, helse, arbeidsmiljø, fagorganisering, familie- og boligetablering. I tillegg vil vi undersøke overgangsrater over tid mellom atypisk arbeid, fast arbeid, utdanning og ut av arbeidsstyrken.
- Konsekvenser for arbeidsgivere: hvordan andelen arbeidstakere på atypiske kontrakter påvirker bedriftens produksjon og lønnsomhet på kort og lang sikt og sammensetningen av arbeidsstokken på bedriftsnivå (vi er spesielt interessert i ansettelser av utsatte grupper på arbeidsmarkedet).
- Drivkrefter bak utviklingen i atypiske tilknytningsformer, spesielt betydningen av teknologisk utvikling og endringer i yrkesstruktur i tillegg til betydningen av økt tilbud av arbeidskraft fra nye EU-land eller andre innvandrergupper.

Personopplysninger skal ikke brukes til andre formål enn for å gjennomføre dette prosjektet.

1.2 Registrerte

Utvalget består av alle bosatte og ikke-bosatte i alderen 16-72 år som oppholder seg i Norge fra 1995-2020, og deres foreldre. Utvalget trekkes på bakgrunn av en fulltelling basert på administrative registre. Utvalgets totale størrelse vil være ca. 5 000 000 personer hvert år.

1.3 Type og omfang personopplysninger

Grunnet at prosjektet innebærer kobling av datasett, vil det forekomme en behandling av direkte personopplysninger (fødselsnummer). Det er imidlertid kun SSB som har tilgang til direkte

identifiserende personopplysninger, herunder koblingsnøkkel. Prosjektgruppen vil kun få tilgang til indirekte identifiserende personopplysninger.

Det behandles personopplysninger fra administrative registre og spørreundersøkelser forvaltet av SSB. Det samles inn diverse befolkningsvariabler; FD-trygdvariabler, arbeidsplass, og arbeids-/bostedskommune kombinert med yrke, kjønn, alder, inntekt, utdanning og informasjon om foreldre. Deler av databestillingen vil inneholde årlige opplysninger om individ og/eller virksomhet, som inntekt, utdanning, bosted og sivilstand. Informasjon fra a-ordningen oppdateres månedlig. Andre deler av bestillingen består av forløpsdata, med daterte endringer i tilstand. Eksempler på slike data er opplysninger fra FD-trygd. Komplette variabellister er lastet opp i NSDs meldeskjema.

Det vil behandles særlige kategorier av personopplysninger om helse (sykefravær), etnisitet og fagforeningsmedlemskap. Det samlede volumet opplysninger som benyttes er dermed betydelig.

1.4 Datakilder

Det benyttes kun sekundærdata, i form av registerdata fra administrative registre og utvalgsundersøkelser, forvaltet av SSB:

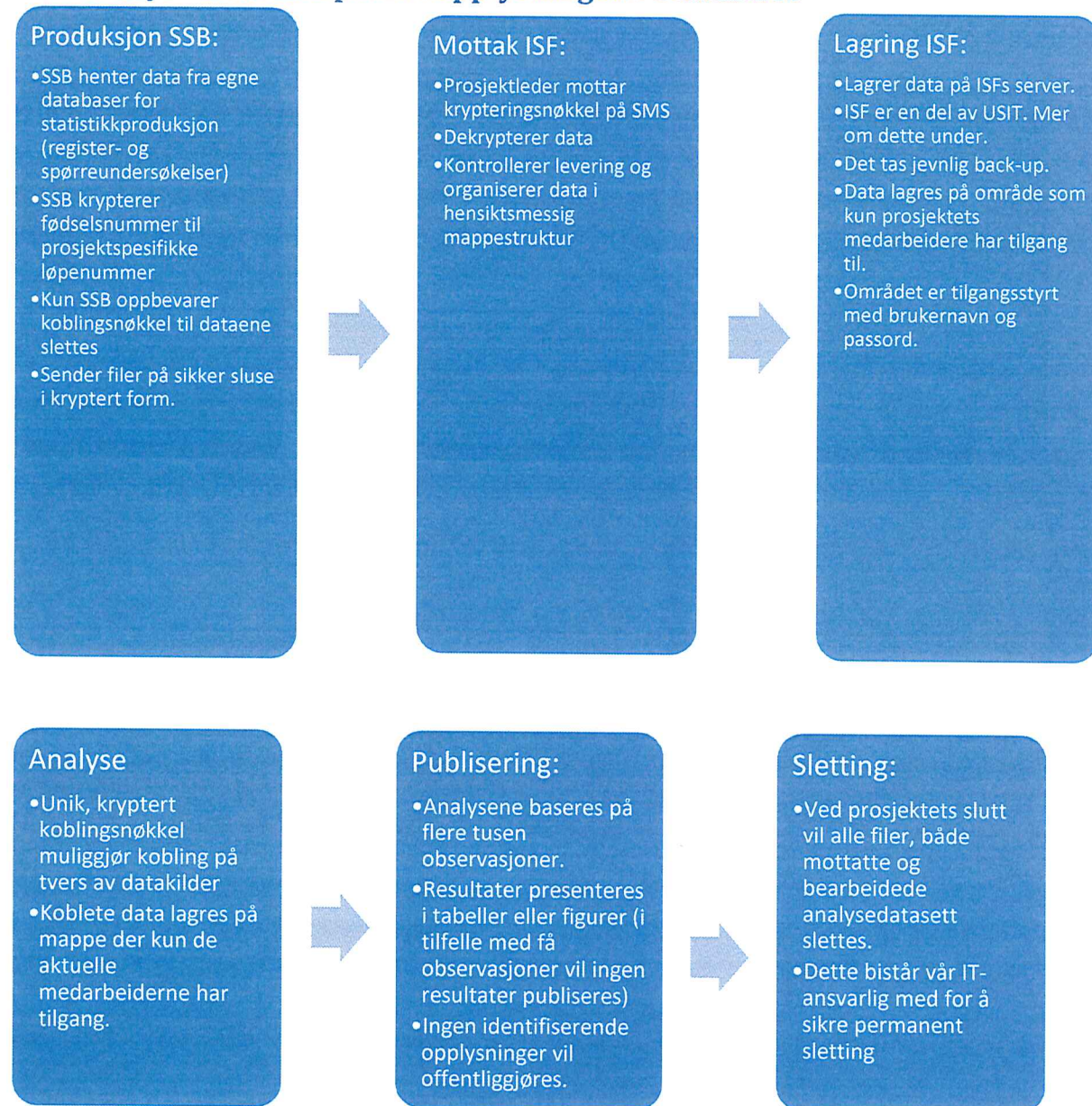
- Befolkningsregisteret
- A-ordningen/arbeidstaker- og arbeidsgiverregisteret (atm-lto)
- Boforholdsregisteret
- FD-trygd
- Strukturstatistikken
- Folke- og bolig tellingene
- Inntektsregisteret
- Kapitaldatabasen
- Regnskapsdata
- Utdanning
- Virksomhets- og foretaksregisteret
- Arbeidskraftsundersøkelsen
- Arbeids- og bedriftsundersøkelsen
- Levekårsundersøkelsen om arbeidsmiljø

1.5 Kontakt med de registrerte

Det innhentes ikke samtykke til deltakelse, ei heller gis individuell informasjon til utvalget. Siden populasjonen omfatter alle bosatte og ikke-bosatte i perioden 1995-2020, vil det å innhente samtykke og å gi individuell informasjon til utvalget, kreve uforholdsmessig store ressurser. Dessuten vil deler av populasjonen ikke lenger være bosatt i Norge eller ha avgått med døden.

Informasjon vil publiseres på egen prosjektside . Her vil det legges ut informasjon om prosjektet, samt et informasjonsskriv med opplysninger om de registrertes rettigheter og ISFs plikter i henhold til loven. NSDs mal legges til grunn for utforming av et slikt informasjonsskriv. Så lenge de registrerte sikkert kan identifiseres i datamaterialet, vil de registrerte i utgangspunktet kunne gjøre sine rettigheter gjeldende jf. personvernforordningen artikkel 15-22 (se punkt 2.3 nedenfor).

1.6 Dataflyt – hvordan personopplysningene behandles



Datasikkerhet: Datamaterialet blir lagret på en sikker server ved ISF, beskyttet med brukernavn og passord. Datasikkerheten er godt ivarettatt ved at USIT drifter ISFs servere ved hjelp av tilpasset maskinvare som kjører et oppdatert operativsystem og filsystem. Disse er optimalisert for sikkerhet og ytelse, og USIT arbeider for stadig å forbedre sikkerhetsinfrastrukturen og sikre den mot eksterne angrep. Konfidensialitet sikres ved at det kun er prosjektets medarbeidere som har tilgang til det området på serveren hvor data er lagret. Integritet sikres ved at opplysningene kun er samlet inn til administrative formål. De er underlagt omfattende kvalitetskontroll både av registreier og av SSB. Kun mindre feil vil være uten betydning i våre analyser som følge av størrelsen på populasjonen. Videre bestiller vi så nye årganger av datakildene som mulig for å sikre et oppdatert datagrunnlag.

Tilgjengelighet: På nettsiden til prosjektet vil vi informere om hvilke registre vi benytter i prosjektet. Disse registrene er innhentet til statistikkformål, og er tilgjengelig for forskning i henhold til statistikkloven. Vi vil informere om dette på nettsiden vår.

Sammenstillingen av personopplysningene vil gjøres av prosjektmedarbeidere som er ansatt hos behandlingsansvarlig (ISF).

Nye opplysninger/profilering: Sammenstillingen av personopplysningene i prosjektet kan brukes til profilering og gi oss informasjon om atferd, men dette er ikke formålet med prosjektet. Forskerne på prosjektet er underlagt forskningsetiske retningslinjer og vil kun benytte de koblete opplysningene til forskningsformålet som data er hentet inn for. Oversikten over hvem som har tilgang til personopplysninger framgår nedenfor.

1.6 Tilgang til personopplysninger

1.6.1 Medarbeidere og tilknyttede hos behandlingsansvarlig

Følgende medarbeidere ved behandlingsansvarlig institusjon vil ha tilgang til personopplysninger:

Virksomhet	Antall medarbeidere	Rolle/funksjon	Tilgang til alle /utvalg personopplysninger?	Hvordan får de tilgang?
Institutt for samfunnsforskning	4	Prosjektmedarbeidere	Alle	Ved å logge seg på med brukernavn og passord på ISFs server.
Universitetet i Oslo	1	Prosjektmedarbeider		Fjerntilgang

En ansatt ved UiO vil bli gitt tilgang til data ved fjerntilgang. Det vil skrives en avtale mellom ISF og vedkommende ansatt som beskriver arbeidsoppgaver. I tillegg vil hun underskrive en samarbeidsavtale og taushetserklæring.

Begrunnelse for tilgang til data: Medarbeideren skal jobbe med problemstillinger knyttet til allmenngjøring. Konkret vil følgende problemstillinger undersøkes: - Har allmenngjøringen hatt en effekt på lønn for dem som tidligere tjente under tariffsatsen? - Hvordan har allmenngjøringen påvirket lønnsfordelingen innad i sektorene som ble påvirket av det nye lønnsregimet? - Har arbeidsgivere respondert til (eventuelt) høyere lønninger ved å ansette færre eller redusere arbeidstimer? - Har allmenngjøringen påvirket lengden på ansettelse? - Har (eventuelt) økte lønninger medført en endret sammensetningen av ansatte, for eksempel ved andelen arbeidsinnvandrere, i bedriftene som ble påvirket av nye minstelønnssetninger? Disse problemstillingene er i tråd med det overordnede formålet med behandling av personopplysninger i prosjektet.

1.6.3 Databehandlere

Virksomhet	Land	Rolle/funksjon	Tilgang til alle / utvalg personopplysninger?	Ca. antall medarbeidere med tilgang	Hvordan får virksomheten tilgang?
USIT	Norge	Teknisk databehandle	Alle (i teorien)	?	Drifter ISFs servere

Virksomhet	Land	Rolle/funksjon	Tilgang til alle / utvalg person-opplysninger?	Ca. antall medarbeidere med tilgang	Hvordan får virksomheten tilgang?
		r/tjenesteyter			

USIT drifter ISFs servere, og er i så måte teknisk databehandler. USIT har en rekke tekniske og organisatoriske tiltak for å oppfylle kravene til sikker databehandling og god forvaltning, herunder rutiner for at data og informasjon ikke kommer på avveie. USIT følger en rekke standarder og Best Practices fra aktører som f.eks. Nasjonal Sikkerhetsmyndighet (NSM) og Direktoratet for forvaltning og IKT (Difi). Se <https://www.uio.no/tjenester/it/sikkerhet/isis/intro.html> for mer informasjon. USIT er ikke involvert i personvernkonsekvensvurderingen.

1.8 Varighet

Prosjektet varer frem til 31.12.2022. Personopplysninger skal deretter behandles frem til 31.12.2025 for forskningsformål i oppfølgingsøyemed. Personopplysningene vil deretter slettes.

1.9 Videre bruk av personopplysninger

Personopplysningene vil behandles frem til 31.12.2025. Det er her lagt på tre år utover prosjektslutt, da det erfaringsmessig tar lang tid fra prosjektet er startet opp til en artikkel er sendt til vurdering i tidsskrift. I tillegg kan det ta lang tid før man får en fagfelleevaluering med forslag til nye analyser. Deretter skal datamaterialet slettes.

2 Vurdering av om behandlingsaktivitetene er nødvendige og står i rimelig forhold til formålene

2.1 Rettslig grunnlag

NSD vurderer at behandlingen er nødvendig for å utføre en oppgave i allmennhetens interesse, og behandlingen av særlige kategorier opplysninger er nødvendig for vitenskapelig forskning, jf. personopplysningsloven § 8 og 9.

Ifølge personopplysningsloven § 9, første ledd, er det et vilkår for behandlingen at «samfunnets interesse i at behandlingen finner sted, klart overstiger ulempene for den enkelte». I norsk arbeidslivsregulering er fast ansettelse hovedregelen.

Prosjektet er et svar på en utlysning fra Arbeids- og sosialdepartementet som vil bruke kunnskapen fra forskningsprosjektet som grunnlag for kunnskapsbasert politikkutvikling. Det vil også være av bred allmenn interesse for det norske samfunnet å få kunnskap om hvordan endringer i tilknytningsformer i arbeidslivet påvirker trygghet og fleksibilitet for arbeidstakere, rammebetingelser for arbeidsgivere og et velfungerende og effektivt trepartssamarbeid. Prosjektet vil bringe ny kunnskap om utbredelsen og betydningen av ulike tilknytningsformer i arbeidslivet – om mulige gevinster og om mulige kostnader. Samtidig vurderes den totale ulempen for de registrerte som beskjeden, grunnet prosjektets relativt korte varighet, og på grunn av sikkerhetstiltakene beskrevet i det følgende.

NSD vurderer at samfunnsnyten ved behandlingen «klart» overstiger eventuelle ulemper for de registrerte, sett hen til vurderingen av tiltakene for å redusere risikoen (se punkt 4 og 5 nedenfor) jf. personopplysningsloven § 9, første ledd. Rettslig grunnlag for at behandlingen kan finne sted er personvernforordningen art. 6.1 e), art. 9.2 j) jf. personopplysningsloven §§ 8 og 9.

2.2 Sentrale prinsipper

2.2.1 Formålsbegrensning

NSD vurderer at formålet med behandlingen er spesifikt, uttrykkelig angitt og berettiget. Personopplysninger skal ikke viderebehandles til nye formål enn det opprinnelige forskningsformålet.

2.2.2 Dataminimering

Generelt vil de opplistede variablene/variabellistene være viktige av to grunner; for det første som analysevariabler, det vil si at det er problemstillinger hvor disse variablene er sentrale. For det andre som kontrollvariabler i ulike regresjonsanalyser. Alle variablene/variabellister er tatt med fordi vi mener de er viktige for å belyse problemstillingene i prosjektet. En del av verdien og presisjonen i variablene blir redusert ved kategoriseringer.

Prosjektleder har begrunnet behovet for de ulike variablene slik:

Identifiserende opplysninger:

Kommunevariabler: Bostedskommune og arbeidskommune er viktig for å kunne analysere regionale dimensjoner ved atypiske tilknytningsformer i arbeidslivet, og for å kontrollere for forskjeller mellom kommuner når det gjelder tilstanden på det lokale arbeidsmarkedet.

Datovariabler: Start- og stoppdatoer for arbeidsforhold og/eller trygdeytelser er viktig for å kunne analysere ulike gruppers veier ut av og inn i arbeid. Dette er kjernespørsmål i prosjektet. Det er også viktig for å kunne identifisere midlertidige og mer varige arbeidsforhold. De viktigste datoene er tilgangsdatoer og avgangsdatoer for tilfellet, registreringsdato (og andre datoer) er hjelpevariabler for å oppdage feilregistreringer – de gir ikke mer detaljert informasjon enn tilgang og avgang gjør.

Særlige kategorier av personopplysninger

Innvandringsvariable: Innvandringskategori er viktig som kategorivariabel da en sentral del av prosjektet undersøker virkninger av atypiske ansettelsesformer for innvandrere (som identifiseres i denne variabelen). Landbakgrunn er viktig som kontrollvariabel fordi sammensetningen av innvandringsbefolkningen endres over tid, og vi ønsker å kontrollere for forskjeller som oppstår i arbeidsmarkedstilknytning pga. landbakgrunn. Første innvandringsdato er viktig for å kunne skille mellom nylig ankomne og innvandrere som har vært lenge i landet.

Fagforeningsmedlemskap: Individinformasjon om fagforeningsmedlemskap er viktig når man undersøker tilknytningsformer i arbeidslivet. Lønnsdannelsen i Norge bygger på samarbeid mellom arbeidsgiver- og arbeidstakerorganisasjonene. Det er i allmennhetens interesse om tilknytningsformer i arbeidslivet påvirker individers representasjon i fagforeninger.

Opplysninger om nedsatt arbeidsevne: Opplysninger om nedsatt arbeidsevne (fra arbeidssøkerregisteret, variabel «Hovedgruppering av arbeidssøkere») er viktig fordi en sentral del av prosjektet er å undersøke endringen i betingelsene for arbeidsdeltakelse for personer med nedsatt arbeidsevne, samt hvorvidt atypiske tilknytningsformer gjør det enklere for personer med nedsatt arbeidsevne å komme i arbeid.

Stønad/trygdevariabler: Opplysninger om stønader og trygdevariabler er viktige for å kunne analysere veier inn i og ut av ulike arbeidsmarkedsstatuser og trygdeytelser, for eksempel før og etter en atypisk ansettelse. Prosjektet har som formål å undersøke hvordan teknologiske, institusjonelle og strukturelle endringer påvirker endringer i atypiske tilknytningsformer over tid, særlig for personer fra utsatte grupper. Fordi disse gruppene er mer marginaliserte på arbeidsmarkedet, vil informasjon om stønader og trygder være spesielt viktige.

Variabellister, registerdata:

Befolkning: Fra variabellisten vil vi innhente individopplysninger som er viktig både som kontrollvariabler og som kategorivariabler, samt at løpenumrene er viktige for å kunne koble på informasjon fra andre kilder, for å identifisere foreldre, og faste opplysninger om individet. En sentral del av prosjektet er å undersøke andelen atypiske tilknytninger i norsk arbeidsliv over tid. I våre analyser blir det derfor viktig at vi tar høyde for endringer i sammensetningen av grupper, blant annet ved å kontrollere for alder, kjønn, sivilstand, familieforhold og innvandringsbakgrunn. De samme opplysningene er også viktige grupperingsvariabler. Se punktet for særlige sensitive opplysninger for begrunnelse for innvandringsopplysninger fra denne variabellisten.

Arbeid og lønn fra A-ordningen og Aa-registeret med kobling til LTO: Prosjektet handler om å identifisere endringer i bruken av atypiske tilknytningsformer, og konsekvensene av slike tilknytningsformer for senere arbeidsmarkedstilpasning. Det vil være helt avgjørende for oss å ha opplysninger om ansatte og deres arbeidsgivere for å kunne analysere dette. Herunder lønn, yrke, arbeidstid, næring, sektor og start- og stoppdatoen for arbeidsforholdet.

Boforhold: En av problemstillingene i prosjektet dreier seg om å se hvordan atypiske tilknytningsformer påvirker individers boligetablering og boforhold. Boforholdsregisteret gir informasjon både om boligkvalitet og disposisjonsform; variabler som begge er relevante for å undersøke problemstillinger omkring bolig.

FD-trygd: Se punktet for særlige sensitive opplysninger. Her ønsker vi informasjon fra arbeidssøkerregisteret for å identifisere personer med nedsatt arbeidsevne, samt informasjon om sykepengemottak. De øvrige stønadsvariablene identifiseres ved hjelp av årlige inntektsopplysninger.

Inntekt, formue, skatt: Prosjektet handler om å kartlegge bruken av atypiske tilknytningsformer i arbeidsmarkedet, samt undersøke konsekvenser for arbeidstaker og -giver. Vi har krysset av for ulike inntektskomponenter i denne variabellisten. Disse variablene er viktige av flere grunner. For det første gir de oss årlig informasjon om inntektsgrunnlaget til den enkelte, ikke bare arbeidsinntekt men også kapitalinntekter og overføringer. Her er det flere overføringer som er av særlig interesse når vi skal forsøke å identifisere personer med varige helseproblemer, som arbeidsavklaringspenger, uføretrygd og hjelpe- og grunnstønadsmottak. Næringsinntekt er vår viktigste kilde til å identifisere selvstendig næringsdrivende. Videre vil informasjon om AFP og alderspensjon være en mulig inngang til å vurdere om personen er hovedsakelig pensjonist eller yrkesaktiv, samt om bedriften har tariffavtaler. Vi har også krysset av for beregnet markedsverdi av bolig, fordi et av formålene med prosjektet er å undersøke hvordan atypiske tilknytningsformer påvirker blant annet boligetablering.

Kapitaldatabasen: Kapitaldatabasen inneholder data for varige driftsmidler, altså kapitaldata, for industriaksjeselskaper, nyinvesteringer og produktinnsats, og dermed godt egnet til å studere foretaksatferd, samt koble disse tingene på individnivå. Siden en viktig del av prosjektet omhandler

hvordan bruken av atypiske tilknytningsformer påvirker bedriftens produktivitet og lønnsomhet, inneholder dette registeret verdifull informasjon for prosjektet.

Regnskapsdata: Regnskapsstatistikken for ikke-finansielle aksjeselskaper gir oversikt over foretakenes resultatregnskap, balanse og analysetall fordelt etter næringer og regioner. Siden en viktig del av prosjektet omhandler hvordan bruken av atypiske tilknytningsformer påvirker bedriftens produktivitet og lønnsomhet, inneholder dette registeret verdifull informasjon for prosjektet.

Utdanning: Utdanning er viktig som kontrollvariabel og kategorivariabel i dette prosjektet siden vi skal undersøke sammensetningen av atypiske tilknytningsformer over tid.

Virksomhets- og foretaksregisteret (VoF):

VoF er SSBs register over virksomheter og foretak. Gjennom VoF identifiseres virksomheters og foretaks sysselsetting og omsetning, disse enhetenes næring og virksomhetenes lokalisering (arbeidsstedskommune). VoF er også kilde til rolleregisteret, som angir ulike roller til styremedlemmer, og er dermed en viktig kilde til å identifisere selvstendig næringsdrivende, ved at eier av virksomhet kan identifiseres gjennom rolleregisteret.

Spørreundersøkelser:

Strukturstatistikken: Denne er en del av næringsstatistikken i SSB og samles inn på foretaksnivå. I strukturstatistikken sammenholdes en rekke opplysninger om aktiviteten i foretakene. Opplysninger fra denne datakilden vil være et godt supplement til våre andre datakilder, blant annet fordi vi fra Strukturstatistikken får opplysninger om forskjellige typer av investeringer i bedriften. I prosjektet er vi avhengige av å vite tidspunktet for investeringer i forskjellige typer av kapital, omfanget og hyppigheten av dette, for å kunne analysere effekten på dette av atypiske tilknytningsformer i bedriften.

Arbeidskraftundersøkelsen (AKU): Fra AKU har vi god informasjon om for eksempel midlertidig ansettelser, og lengre tidsserier på yrkeskoder og utdanningsnivå enn det som finnes i registerdata. Disse opplysningene vil være viktige som både utfall og som kontroll, og kategorivariabler i prosjektet.

Arbeids- og bedriftsundersøkelsen (ABU): Denne undersøkelsen på virksomhetsnivå gir oss opplysninger om arbeidsorganisering, lønnsfastsettelse, arbeidskrav, samt HR-strategier (for ulike grupper som ansatte med nedsatt helse og eldre arbeidstakere) for bedriften generelt og i noen tilfeller for hovedyrkesgruppen i bedriften. Undersøkelsene er den eneste kilden til informasjon om nivået på lønnsfastsettelsen i norske virksomheter i dag. ABU gir også viktig informasjon om arbeidsmiljø.

Folke- og boligtellingerne (FOB): Fra Folke- og boligtellingerne ønsker vi informasjon om yrke, høyeste fullførte utdanning, næring og bosted (kommune) fra tellingerne i 1960, 1970, 1980 og 1990. Denne informasjonen vil være nyttig for å følge utbredelsen av atypiske tilknytningsformer innad i yrkesgrupper over tid i det norske arbeidsmarkedet.

Levekårsundersøkelsen om arbeidsmiljø: Et viktig aspekt ved prosjektet er å undersøke hvordan atypiske ansettelser påvirker arbeidsvilkår i virksomheter. Levekårsundersøkelsen om arbeidsmiljø kartlegger arbeidsmiljøforhold blant sysselsatte, deriblant midlertidig ansatte.

NSD vurderer at personopplysningene i prosjektet er adekvate, relevante, og begrenset til det som er nødvendig for å oppnå formålet med prosjektet.

2.2.4 Lagringsbegrensning

Prosjektet har varighet frem til 31.12.2022, med tre års oppbevaring til 31.12.2025, for analyseformål, ferdigstilling og fagfellevurdering. NSD vurderer at behandlingen er tidsmessig begrenset til det som er nødvendig for å oppnå formålet med prosjektet.

2.2.1 Personopplysningssikkerhet

SSB trekker hele utvalget, henter data fra egne databaser for statistikkproduksjon (register- og spørreundersøkelser), krypterer løpenummer, og sender filer med prosjektspesifikke løpenummer (ikke personnummer) til forskerne i kryptert form. SSB oppbevarer koblingsnøkkelen. Datafilen lagres deretter på servere knyttet til ISF sine systemer for dataoppbevaring.

NSD vurderer at de planlagte sikkerhetstiltakene vil ivareta prinsippene om konfidensialitet og integritet.

2.3 De registrertes rettigheter og friheter

2.3.1 Rett til informasjon

På bakgrunn av utvalgets størrelse (rundt 5 000 000 observasjoner) vil det være svært ressurskrevende for prosjektgruppen å skulle gi individuell informasjon til de registrerte. Samtidig dreier det seg om en behandling som må antas å være påregnelig for de registrerte, og som de fleste vil ha forutsetninger for å skaffe seg informasjon om. Videre er det ikke lagt opp til at prosjektgruppen skal behandle direkte identifiserende personopplysninger, og et pålegg om individuell informasjon ville medført behandling av personopplysninger i større omfang, og i mer identifiserende grad, enn nødvendig. Basert på en avveining mellom tiltakene som kreves for å informere utvalget, og ulempen for den enkelte registrerte, vurderes det at prosjektgruppen kan unntas for plikten til å gi individuell informasjon, jf. artikkel 14 nr. 5 b), da slik informasjon vil innebære uforholdsmessig ressurskrevende innsats. Etter NSDs syn vil ulempen ved ikke å gi individuell informasjon reduseres tilstrekkelig ved at det gis kollektiv informasjon (ved at det opprettes en internettside for prosjektet).

NSD vurderer likevel at de øvrige rettighetene (rett til innsyn, jf. art 15, retting, jf. art. 16, sletting, jf. art 17, begrensning, jf. art 18, underretning, jf. art. 19 og protest, jf. art. 21) i utgangspunktet gjelder. Rettighetene kan imidlertid kun gjøres gjeldende så lenge sikker identifikasjon av registrerte er mulig. En vurdering av om sikker identifikasjon er mulig, og om rettighetene vil kunne gjøres gjeldende, må vurderes konkret i det enkelte tilfellet.

3 Vurdering av risiko for de registrertes rettigheter og friheter

3.1 Risikovurdering av personvernet

Etter NSDs vurdering er det grunn til å fremheve følgende risikomomenter:

- Behandling av sensitive personopplysninger
- Manglende medbestemmelse, som følge av at utvalget ikke samtykker til deltakelse
- Manglende åpenhet, som følge av at det ikke gis individuell informasjon

- At studien innebærer kobling og bearbeiding av særlige kategorier av opplysninger i et stort omfang data om den enkelte.
- Enkelte variabler har potensiale for indirekte identifisering, f.eks. lønnsvariabler, spesielt når det dreier seg om høyinntektsgrupper.

4 Planlagte tiltak for å håndtere risikoene

4.1 Tiltak

- Ingen i prosjektgruppen vil ha tilgang til direkte identifiserende personopplysninger
- Koblingsnøkkelen oppbevares hos SSB, noe som reduserer muligheten for bakveisidentifisering av datasettet
- Institusjonen offentliggjør informasjon om prosjektet og behandlingen av personopplysninger på ISF sine nettsider, herunder informerer om de registrertes rettigheter
- Tilgangsstyring sørger for at den behandlingen av personopplysninger prosjektmedarbeiderne gjør, er begrenset utfra behov og funksjon.
- Det ferdig koblede datamaterialet oppbevares på sikker tjener, der sikkerheten overvåkes og oppdateres.
- Prosjektet har relativt kort varighet, noe som begrenser den samlede ulempen ved behandlingen.

5 NSD sin samlede vurdering av personvernet

Sett hen til tiltakene nevnt ovenfor, vurderer NSD at prosjektet har vist at risikoene mot den registrertes rettigheter og friheter håndteres på en god måte, og at personvernet er tilfredsstillende ivarettatt. Vurderingen baserer seg på at prosjektansvarlig har gitt en korrekt og utfyllende beskrivelse av

NSD har vurdert at risikoen for de registrertes rettigheter og friheter er tilstrekkelig redusert, og at det derfor ikke er nødvendig med forhåndsdrøfting fra Datatilsynet.

Ved endringer i behandlingen av personopplysninger i prosjektet, skal prosjektansvarlig/prosjektleder melde endringene til NSD slik at konsekvensene av endringene kan vurderes og om det er nødvendig å utføre en fornyet vurdering av personvernkonsekvenser/DPIA.

Godkjenning fra institusjonen

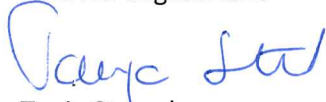
ISF (v/ledelsen) bestemmer om personvernkonsekvensvurderingen er tilfredsstillende utført, og om personvernrisikoen er redusert til et akseptabelt nivå slik at behandlingen kan gjennomføres, eller om det er nødvendig med forhåndsdrøfting (se del 6 – Ledelsens beslutning). Dette etter å ha rådført seg med sitt personvernombud og tatt hensyn til eventuelle adferdsnormer. Vi oversender derfor vår vurdering til ISFs ledelse for godkjenning. NSD ber om å få tilsendt endelig versjon av DPIA med ledelsens beslutning i signert form.

Dersom behandling av personopplysninger igangsettes på grunnlag av DPIA, og deretter endres, minner vi om at endringene kan medføre behov for ny/oppdatert DPIA. Prosjektansvarlig skal melde endringer til NSD, og institusjonen har ansvar for å påse at dette skjer. Ved melding om endringer i prosjektet, vil NSD bistå i vurderingen av om ny DPIA er nødvendig og utfører i så fall denne i samråd med ISFs ledelse.

ISFs vurderinger og tilslutning

ISF tiltrer personvernombudets konklusjon og oppfatter det slik at personvernkonsekvensvurderingene er vurdert på en tilfredsstillende måte og at personvernrisikoen er redusert til et akseptabelt nivå.

Oslo 10. august 2020



Tanja Storsul

Direktør